

**A tisztességtelen piaci magatartás és a
versenykorlátozás tilalmáról szóló
1996. évi LVII. törvény legújabb
módosításai
(legfontosabb változások bemutatása)**

Számadó Tamás
2014. január 24.

Legutóbbi módosítások

- 2013. évi *CXCI.* törvény a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény módosításáról – 2013.11.22-től
- **2013. évi *CCI.* törvény a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény, valamint a Gazdasági Versenyhivatal eljárásaival összefüggő egyes törvényi rendelkezések módosításáról – 2014.01.01-től/2014.07.01-től**
- 2013. évi *CCLII.* törvény egyes törvényeknek az új Polgári Törvénykönyv hatálybalépésével összefüggő módosításáról (97.) – 2014.03.15-től

Főbb tárgykörök

- 1 GVH jogállása, jogviszonyokra vonatkozó szabályok
- 2 Grt. reklámszabályok Tpv.-be integrálása + Fttv. pontosítása
- 3 Fúziós szabályok
- 4 Iratbetekintés, tényállásfeltárás, helyszíni kutatás
- 5 Egyéb

GVH jogállása, jogviszonyokra vonatkozó szabályok

- megváltozott jogszabályi környezet (Kttv., Áht., 2010. évi XLIII. tv.), autonómia, pénzügyi mozgástér megőrzése
- versenykultúra fejlesztése mint alapfeladat „visszaállítása”
- személyi rész (jogviszonyra vonatkozó szabályok kiegészítése átalakítása)
- szerkezeti problémák

GVH jogállása, jogviszonyokra vonatkozó szabályok

- a felsőfokú iskolai végzettségű *munkatársak jogállását egységesen a Tpv. rendezi*; vezetőket egységesen a Tpv. szerint kell besorolni (egységes hivatali szervezet, egységes jogállás)
- *Kttv.-hez közelítve a senioritás elve a generális szabály az előmenetelben*, az illetményrendszer a megszerzett szakmai tapasztalaton (közszolgálati jogviszonyban töltött időn) alapul (kiszámítható előmeneteli és illetményrendszer)
- *lehetőség saját képzési, és teljesítményértékelési rendszer kialakítására*
(szakmai autonómia megőrzése)
- a jogviszonyra vonatkozó *hiányzó szabályok pótlása* (felső vezetők, VT tagok jogviszonyának keletkezése és megszűnése, VT tagok szabadsága, főtitkár jogállása, vezetői szintek meghatározása)

Grt. reklámszabályok Tpvt.-be integrálása

- Grt. 12–13. Tpvt. II. és III. fejezetébe kerülnek
- GVH-bírószági hatáskörök felosztása változatlan
- Fogalmak bevezetése (üzletfél)
- B2B megtévesztő reklám szabályozásának közelítése az Fttv. rendszeréhez
- összehasonlító reklám versenytársakat védő szabályainak összhangba hozatala a Tpvt. II. fejezet jelenlegi szabályaival (így különösen 6. -6/A.)
- befejezett magatartás tekintetében való kötelezettségvállalás 75. -ba illesztése (generális szabályként)

Fttv. pontosítása

- 3. (5) bekezdés – szigorúbb ágazatai szabályok tisztességtelenségének kimondása
- 17. pontosítása
- próbaügyletkötés szabályozása
- melléklet 4. és 31. pont pontosítása az irányelvvel összhangban

Fúziós szabályok

- Végrehajtási tilalom explicit lefektetése (külön versenytanácsi engedély); kérelem határideje megszűnik
- stratégiailag kiemelt jelentőségűnek minősített gazdálkodó szervezetekre vonatkozó külön szabályok – szűk körben – megmaradtak
- a közvetlen irányítást szerző vállalkozást közösen irányító vállalkozás közvetlen résztvevő és így egy másik érintett vállalkozáscsoport lesz
- vállalkozásrészre vonatkozó szabályok pontosítása
- árbevétel meghatározásánál csak az érintett vállalkozáscsoportokon belüli forgalom lesz kiszűrve

Fúziós szabályok

- határidők lényeges rövidülése
- II. fázisú vizsgálatról explicit és önálló döntés
- be nem jelentett fúziók miatti eljárást legfeljebb 5 éven belül lehetne megindítani
- vállalkozás továbbértékesítésre való megszerzése 2 év után engedélyköteles fúziónak minősül
- kötelezettségvállalás nem teljesítése kimenthetővé válik, ha a verseny feltételei módosulnak, ezért már nem indokolt, és a hátrányos hatások máshogyan kiküszöbölhetőek

Fúziós szabályok

- módosítás, visszavonás szabályainak pontosítása
- bírságot köre bővül: pl. a fúzió engedély nélküli végrehajtása, az irányítási jogok gyakorlásáról való tájékoztatás elmulasztása miatt bírság szabható ki
- prenotifikáció törvényi alapjainak megteremtése
- ügyféli kör pontos meghatározása
- igazgatási szolgáltatási díj szabályainak pontosítása

Iratbetekintés, tényállásfeltárás, helyszíni kutatás

- Iratbetekintés és adatkezelés önálló, teljes szabályozása a Tpv-t.-ben (Ket. sem koherens és teljes körű)
- Adatkezelési szabályok, felhatalmazások
- Rajtaütés és LPP szabályainak a gyakorlathoz igazítása, különös tekintettel az elektronikus bizonyítékokra

Iratbetekintés, adatkezelés

- Korlátozottan megismerhető adat:
 - hivatás gyakorlásához kötött titok
 - külön törvény által védett egyéb titok (együtt: védett adat)
 - személyes adat
 - olyan egyéb adat, amelynek megismerése az iratbetekintés során a Tpvt.-ben korlátozott
- Eltérő szabályozás személyi körönként (ügyfél, tanú, szemletárgy birtokosa, 3. személy)
- Időben is szabályozott, korlátozások, adott esetben külön feloldva

Iratbetekintés, adatkezelés

eljárás	Személyi kör	Eljárás során	Eljárás jogerős befejezését követően
Kérelmes eljárás	Ügyfél	✓	✓
	tanú, szemletárgy birtokosa a tanúvallomás, szemle jegyzőkönyve tekintetében (csak rá vonatkozó irat)	✓	✓
	harmadik személy	jogszabályban biztosított jog érvényesítése, jogszabályon vagy hatósági határozaton alapuló kötelezettség teljesítése érdekében, ha ez igazolt megtagadható meghatározott szempontokra tekintettel	✓

Iratbetekintés, adatkezelés

eljárás	Személyi kör	Jelentés/előzetes álláspont megküldését megelőzően	Jelentés/előzetes álláspont megküldését követően	Eljárás jogerős befejezését követően
Hivatalbóli eljárás/antitröszt	ügyfél	- ha eljárási végzéssel szembeni jogorvoslatra tekintettel szükséges az iratbetekintés - ha VT egyedileg engedélyezi	✓	✓
	tanú, szemletárgy birtokosa a tanúvallomás, szemle jegyzőkönyve tekintetében (csak rá vonatkozó irat)	- ha eljárási végzéssel szembeni jogorvoslatra tekintettel szükséges az iratbetekintés	✓	✓
	harmadik személy	--	jogszabályban biztosított jog érvényesítése, jogszabályon vagy hatósági határozaton alapuló kötelezettség teljesítése érdekében, ha ez igazolt DE	✓
			megtagadható meghatározott szempontokra tekintettel (engedékenység)	

Iratbetekintés, adatkezelés

- **Tartalmi korlátok:**

- a) zárt személyes/azonosító adat,

- b) egyéb személyes adat, kivéve

- ba) ügyfél, vagy

- bb) hozzájárulás,

- c) felhasználói vagy megismerési engedély hiányában a minősített adat,

- d) az egyéb védett adat, kivéve

- da) ha az ügyfél törvényben biztosított jogának gyakorlásához kell, és külön törvény nem zárja ki, vagy

- db) hozzájárulás,

- e) „belső irat”, kivéve azt az iratot vagy abban szereplő adatot, amely a tényállás megállapításakor bizonyítékként került felhasználására, ha az ilyen irat vagy adat megismerésének hiánya megakadályozná az ügyfél törvényben biztosított jogainak gyakorlását,

- f) *lefoglalási másolat, köztes munkamásolat, illetve vizsgálati munkamásolat*

Iratbetekintés, adatkezelés

korlátok 2:

- Engedékenységi/egyezségi nyilatkozat (corporate leniency statement/settlement declaration)
csak az iratbetekintési jog megnyílt után, csak az ügyfél, és csak annyiban, amennyiben védekezési/jogorvoslati joga gyakorlásához az szükséges (egyéb fenti korlátok is érvényesülnek)
- egyéb engedékenységi iratok
csak az iratbetekintési jog megnyílt után a vizsgálat lezárása után

Iratbetekintés, adatkezelés

- Üzleti titok – nem kérelemre, de indokoltan és pontosan meg kell jelölni – hivatalbóli védelem
- Döntés csak az iratbetekintéskor (korábban csak ha korlátozott kezelés megszüntetése merül fel):
 - a) nem üt. - engedélyezés
 - b) védekezési, jogorvoslati joghoz szükséges (csak VT)
- a b) esetben jogorvoslati jog a jogosultnak is + korlátozható a betekintés
 - másolatkészítés kizárható
 - „ügyvédkényszer”
 - „adatszoba” használata elrendelhető

Iratbetekintés, adatkezelés

- Ágazati törvények módosítása (speciális védett adatokhoz való hozzáférés)
 - adótitok (Art.)
 - statisztikai titok (Tpvt.-ben)
 - elektronikus hírközlési adatok (Eht.)
 - banktitok, biztosítási titok (Hpt., Bit.)

Helyszíni kutatás, LPP, tényállás tisztázása

- Elektronikus bizonyítékok birtokbavételére részletes szabályok
- Lefoglalási másolat > vizsgálati munkamásolat > bizonyíték-összefoglaló
- Lefoglalási másolat és vizsgálati munkamásolat más ügyfeleknek nem betekintheső
- Bizonyíték-összefoglaló – betekintési szabályok szerint, üzleti titkot csak ekkor kell megjelölni

Helyszíni kutatás, LPP, tényállás tisztázása

- LPP-nél („védekezés céljából készült irat”) részletesebb szabályok a zárt elhozatalra (elektronikus bizonyítékok esetében), az ügyfél nyilatkoztatására
- Köztes munkamásolat az LPP szétválogatás céljára, ezután készülhet csak vizsgálati munkamásolat

Helyszíni kutatás, LPP, tényállás tisztázása

- Helyszíni kutatás („rajtaütés”) szabályainak pontosítása:
 - érintett személyek köre
 - közlési, értesítési szabályok
 - magánhasználatú helyiség definiálása
 - hatósági tanú igénybevétele, ha nincs érintett jelen

Helyszíni kutatás, LPP, tényállás tisztázása

- Ügyintézési határidőbe be nem számító időtartamok újabb esetei:
 - üzleti titokról/LPP-ről nyilatkozatás ideje
 - üzleti titokba betekintéssel összefüggő jogorvoslat
 - jelentés véleményezése
 - harmadik felektől adatkérés

Egyéb

- Számos kisebb pontosítás (pl. EUMSZ.)
- Határidős szabályok kiigazítása, Ket.-hez közelítése, igazgatási szünet előírása
- Ágazati vizsgálat kiigazítása (adatkezelés, „ügyfélkör”, nyilvános meghallgatás szabályai)
- Piacelemzés – új eszköz
- Bejelentés szabályainak kiigazítása (adatkezelés, mellőzés esetén megszüntetés)

Egyéb

- VT jogorvoslati eljárása 30 nap (1x hosszabbítás)
- Meghatalmazotti kör tv-i korlátozásának megszüntetése
- eljárási bírság: vállalkozás esetén minimum 200e Ft., napi (végrehajtási típusú) bírság

Egyéb

- Kötelezettségvállalás (határozatban; bírság)
- Egyeztetés az érdekeltekkel (fúziós kötelezettségvállaláshoz is kapcsolódóan)
- Utóvizsgálat
- Bírságszabályok pontosítása (árbevétel-számítás, fúzióval, kötelezettségvállalással összefüggő módosítások kapcsán)
- Engedékenység (Modell programhoz közelítés, finomítás)
- Egyezségi kísérlet (settlement) jogintézményének bevezetése

hatálybalépés

- Jogállási szabályok: 2014.01.01.
- Egyéb szabályok: 2014.07.01.
- Iratbetekintési szabályok folyamatban lévő ügyekben is
- Új fúziós szabályok csak a hatálybalépés után létrehozott fúziókra

2013. évi CXCI. törvény

24/A. § A Kormány a vállalkozások összefonódását közérdekből - így különösen a munkahelyek megőrzése, az ellátás biztonsága érdekében - nemzetstratégiai jelentőségűnek minősítheti. Az ilyen összefonódáshoz nem kell a Gazdasági Versenyhivatal 24. § szerinti engedélyét kérni.

KÖSZÖNÖM A FIGYELMET